



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Бокситогорская
городская прокуратура**

187650, Ленинградская область,
г. Бокситогорск, ул. Воронина, д. 4

Директору
МБОУ ДО «Бокситогорский центр
дополнительного образования»

Овчинниковой И.В.

ул. Школьная, д. 13, г. Бокситогорск,
Ленинградская область, 187650

20.02.25 № 7-20-25

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

о принятии мер по устранению
нарушений законодательства

Бокситогорской городской прокуратурой во исполнение приказов Генерального прокурора РФ от 17.05.2018 № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» и от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведен анализ исполнения требований федерального законодательства об антитеррористической защищенности учреждениями образования Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, по результатам которого выявлены нарушения.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ), органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Ст. 48 Конституции РФ установлено, что детство находится под защитой государства.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», одними из основных принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно п. 1, п. 7, п. 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и ликвидации проявлений терроризма.

Образовательные учреждения в период осуществления образовательного процесса являются объектами, подлежащими первоочередной антитеррористической защите.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации

ОЖ № 073468

Бокситогорская городская прокуратура
Ленинградской области
№ Прир-20410002-140-25/-20410002

устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Так, во исполнение указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования к антитеррористической защищенности объектов).

В соответствии с пп. «б» п. 18 Требований к антитеррористической защищенности объектов, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, в том числе, посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

В соответствии с п.15 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании), к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.28 Закона об образовании, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона об образовании, образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Так, согласно п. 5 ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» национальным стандартом признается документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, в отношении которого проведена экспертиза в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии уполномочено на утверждение национальных стандартов Российской Федерации.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 01.11.2024 № 1590-ст утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 58485-2024 «Обеспечение безопасности

образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (далее - ГОСТ Р 58485-2024).

Согласно п. 1.3, 4.2, 4.3, 5.1, 5.3, 6.3 ГОСТ Р 58485-2024 требования настоящего стандарта предназначены для применения образовательными организациями, а также частными охранными организациями, которые обеспечивают охрану и (или) оказывают охранные услуги на объектах образования.

Охрана объектов образования может быть осуществлена частными охранными организациями, указанными в 1.3, на основании договоров на оказание охранных услуг с образовательными организациями и технического задания на оказание охранных услуг.

Охрану объектов образования следует осуществлять путем оказания охранных услуг по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования и по охране имущества образовательной организации.

Охранники образовательной организации (работники по обеспечению охраны образовательных организаций), участвующие в выполнении охранных услуг на объектах образования, должны иметь документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки, и (или) свидетельство о квалификации,

соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций.

Дополнительная подготовка указанной категории работников должна включать систематические занятия не менее одного занятия в месяц продолжительностью от 4 ч по темам, связанным с осуществлением охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

При проведении обследования должны быть установлены следующие условия:

- возможность обеспечения надежности объекта охраны с учетом имеющихся рисков и угроз различного характера, с отражением результатов оценки в модели угроз безопасности;

- наличие и состояние инженерных средств защиты (ограда, двери, окна и пр.);

- наличие, уровень оснащенности и состояние технических средств охраны (системы охранной телевизионной, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом, системы охранной и тревожной сигнализации, системы связи и пр.);

- наличие и состояние помещений для оборудования контрольно-пропускных пунктов и стационарных постов охраны.

По итогам обследования составляют акт обследования, в котором указывают:

- рекомендации по обеспечению пропускного и внутриобъектового режима и охраны имущества (материальных ценностей);

- рекомендации по инженерным средствам защиты объекта охраны;

- рекомендации по оборудованию (наличие, уровень оснащенности и состояние) объекта охраны (постов охраны) техническими средствами охраны (системы охранной телевизионной, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом, системы охранной и тревожной сигнализации, системы связи и пр.);

- количество, места размещения стационарных постов охраны, режим работы и численный состав охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций);

- маршруты и периодичность обходов территории и помещений охраняемого объекта (поста охраны);

- требования к оборудованию стационарных постов охраны (рабочего места) охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций);

- требования к экипировке и специальной форменной одежде, используемой охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) на объекте охраны.

Для обеспечения требований Положения и охраны имущества образовательной организации необходимо дополнительно составлять следующие документы, которые могут являться приложениями к Положению:

- правила внутреннего распорядка;

- расписание учебных занятий (распорядок дня);

- график работы дежурных администраторов;

- список должностных лиц, имеющих право на допуск посетителей;

- список должностных лиц, имеющих право на допуск транспортных средств;

- список должностных лиц и сотрудников, имеющих право круглосуточного посещения образовательной организации;

- расписание занятий кружков (секций);

- списки занимающихся в кружках (секциях);

- список служебных помещений, подлежащих опечатыванию и сдаче под охрану;

- список ответственных лиц, имеющих право сдавать под охрану и вскрывать помещения;

- инструкция по пожарной безопасности;

- инструкция о порядке действий в чрезвычайных ситуациях;

- инструкция о порядке сдачи и вскрытия помещений, сдаваемых под охрану;

- инструкция о порядке сдачи материальных ценностей, сдаваемых под охрану;

- инструкция о порядке уборки помещений, сдаваемых под охрану;

- порядок актуализации сведений (обмена информацией), подаваемых образовательной организацией частной охранной организации для надлежащего выполнения договора на оказание охранных услуг.

Данный перечень документации может быть расширен или сокращен в зависимости от охраняемого объекта.

Вместе с тем, объем предоставленной МБОУ ДО «Бокситогорский центр дополнительного образования» информации не в полном объеме соответствует требованиям законодательства.

Так, согласно предоставленной информации в МБОУ ДО «Бокситогорский центр дополнительного образования» информации отсутствуют следующие документы: документы, подтверждающие систематические занятия и учения с участием охранных организаций за 2024 год.

Невыполнение образовательным учреждением требований закона, в том числе требований законодательства об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности в образовательном учреждении влечет невозможность обеспечения безопасности граждан и может привести к причинению вреда их жизни и здоровью.

Непринятие мер со стороны руководства учреждения, призванного осуществлять физическую защиту объектов образовательного учреждения противоречит правовым основам государственной политики, а также влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних обучающихся в указанном учреждении.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление безотлагательно с обязательным уведомлением о принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; не позднее одного месяца со дня его вынесения. Исключить подобные нарушения законодательства впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к установленной законом ответственности. Копию решения о наказании представить в Бокситогорскую городскую прокуратуру.

3. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Бокситогорской городской прокуратуры, уведомив о дате и времени рассмотрения заблаговременно.

Заместитель Бокситогорского
городского прокурора

советник юстиции



И.А. Смирнов