



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Бокситогорская
городская прокуратура**

ул. Воронина, д.4, г. Бокситогорск,
Ленинградская обл., 187650

Директору
бюджетного
учреждения
образования «Бокситогорский центр
дополнительного образования»

Муниципального
образовательного
дополнительного
образования «Бокситогорский центр
дополнительного образования»

Овчинниковой И.В.

ул. Школьная, д. 13, город
Бокситогорск, Ленинградская область,
187650

77.07.24 № 7-20/24

ПРОТЕСТ

на п. 2.3, п. 3.2 Положение об организации
пропускного режима в муниципальном
бюджетном образовательном учреждении
дополнительного образования
«Бокситогорский центр дополнительного
образования», утв. приказом директора от
31.08.2021 № 142

Бокситогорской городской прокуратурой во исполнение приказов Генерального прокурора РФ от 17.05.2018 № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» и от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведен анализ локальных правовых актов Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Бокситогорский центр дополнительного образования», регулирующих организацию контрольно-пропускного режима в образовательном учреждении в ходе которого выявлены нарушения действующего законодательства.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Статьей 48 Конституции Российской Федерации установлено, что детство находится под защитой государства.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», одними из основных принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно п. 1, п. 7, п. 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и

Бокситогорская городская прокуратура
Ленинградской области
№ 7-20-2024/Прдл5-24-20410002

свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и ликвидации проявлений терроризма.

Образовательные учреждения в период осуществления образовательного процесса являются объектами, подлежащими первоочередной антитеррористической защите.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Так, во исполнение указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Требования к антитеррористической защищенности объектов).

В соответствии с пп. «б» п. 18 Требований к антитеррористической защищенности объектов, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, в том числе, посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании), к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона об образовании, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона об образовании, образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Так, во исполнение указанных выше норм приказом директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Бокситогорский центр дополнительного образования» от 31.08.2021 № 142 утверждено Положение об организации пропускного режима в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Бокситогорский центр дополнительного образования» (далее - Положение), которое не в полной мере соответствует действующему законодательству.

Так, пунктом 2.3 Положения предусмотрено, что вход посетителей в учреждение осуществляется на основе паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, с фиксацией в журнале регистрации посетителей.

Вместе с тем, Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 утверждено Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации.

Пунктом 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации установлено, что основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации является Паспорт гражданина Российской Федерации.

Таким образом, действующая редакция п. 2.3 Положения в нарушение п. 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 не конкретизирует вид документа, удостоверяющего личность, которое в Положении именуется «паспорт», что потенциально может повлечь не только необоснованный отказ в допуске посетителя на территорию образовательного учреждения, но и допуск лица по документу, который именуется паспортом, но не отнесен правовыми актами Российской Федерации к числу документов, удостоверяющим личность.

Пунктом 3.2 Положения предусмотрено, что стоянка личного транспорта работников учреждения на территории центра осуществляется только с разрешения директора в специально отведенном и оборудованном месте.

Вместе с тем, пп. «в» п. 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов устанавливается, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе, на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств, а также исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них (пп.пп. «в», «д» п. 20 Требований к антитеррористической защищенности объектов).

Таким образом, в нарушение пп. «в» п. 17, пп.пп. «в», «д» п. 20 Требований к антитеррористической защищенности объектов действующая редакция п. 2.3 Положения не исключает бесконтрольное нахождение транспортных средств на территории образовательного учреждения и в непосредственной близости от него, в связи с чем не обеспечивается антитеррористическая защищенность объектов (территорий), что потенциально может привести к нарушению прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, обучающихся в указанном учреждении.

Невыполнение образовательным учреждением требований закона, в том числе требований законодательства об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности в образовательном учреждении влечет

невозможность обеспечения безопасности граждан и может привести к причинению вреда их жизни и здоровью.

Непринятие мер со стороны руководства учреждения, призванного осуществлять физическую защиту объектов образовательного учреждения противоречит правовым основам государственной политики, а также влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, обучающихся в указанном учреждении.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 23, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Пункты 2.3, 3.2 Положения об организации пропускного режима в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Бокситогорский центр дополнительного образования», утв. приказом директора от 31.08.2021 № 142 привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, с участием прокурора, предварительно уведомив его о дне и времени рассмотрения.

3. О результатах рассмотрения протеста уведомить Бокситогорского городского прокурора.

Заместитель городского прокурора
советник юстиции



И.А. Смирнов